


**Il nuovo regime
europeo sulla salute
delle piante in
applicazione del
Regolamento (UE)
2016/2031**

Principali novità normative introdotte dai Regolamenti (UE) 2016/2031 e 2017/625

Mariangela Ciampitti - Beniamino Cavagna
Roma 21 novembre 2019



Perché un nuovo regime

- Necessità di rafforzare le misure per la **protezione del territorio dell'Unione**
 - La **globalizzazione** e i **cambiamenti climatici** hanno incrementato negli ultimi anni l'introduzione di nuovi organismi nocivi e stanno ridisegnando la mappa della distribuzione degli organismi nocivi per le piante
 - Tale tendenza rappresenta una minaccia per la **produzione agricola** e quella **forestale**, per gli **ecosistemi** e per la **biodiversità** nel territorio dell'UE
 - **Il quadro normativo ha mostrato di non essere adeguato** e nell'ultimo decennio l'UE si è trovata di fronte a diversi focolai infettivi su larga scala di nuovi organismi nocivi alle piante che hanno avuto un impatto significativo, come *Xylella fastidiosa* e *Hymenoscyphus fraxineus*
- Necessità di **garantire la sicurezza degli scambi commerciali** ed **evitare misure restrittive e penalizzazioni**



Rapporto costi benefici 1:500



**Regione
Lombardia**

Servizio Fitosanitario

A chi è rivolto il nuovo regime

- Questo nuovo approccio andrà a vantaggio dei diversi soggetti interessati:
 - **Cittadini**: migliore protezione dei paesaggi e delle foreste, spazi verdi pubblici e privati, minore necessità di utilizzare prodotti fitosanitari
 - **Produttori**: documentazione più semplice e trasparente (passaporto delle piante), migliore protezione della loro produzione, maggiore sostegno finanziario per la lotta contro i parassiti
 - **Altri operatori economici**: registro comune degli operatori, tracciabilità armonizzata
 - **Autorità pubbliche**: sostegno finanziario per l'attuazione di misure di sorveglianza e di eradicazione/contenimento



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Nuovo regime - Nuova norma

Il legislatore ha ritenuto opportuno sostituire la Direttiva 2000/29/CE con un Regolamento per **garantire un'applicazione uniforme delle nuove norme**

L 317/4

IT

Gazzetta ufficiale dell'Unione europea

23.11.2016

REGOLAMENTO (UE) 2016/2031 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

del 26 ottobre 2016

relativo alle misure di protezione contro gli organismi nocivi per le piante, che modifica i regolamenti (UE) n. 228/2013, (UE) n. 652/2014 e (UE) n. 1143/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio e abroga le direttive 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE e 2007/33/CE del Consiglio



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Regolamento UE 2016/2031 del 26 ottobre 2016 relativo alle misure di protezione contro gli organismi nocivi per le piante

Entra in vigore dal 14 dicembre 2019

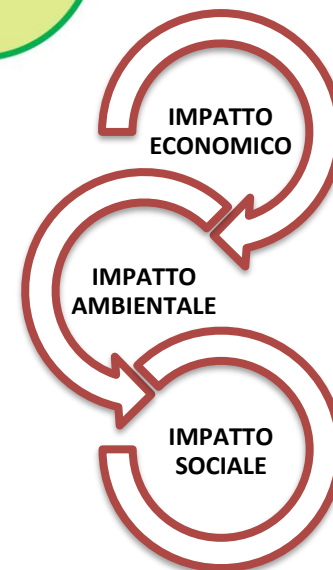
Stabilisce le norme

per **determinare i rischi fitosanitari** rappresentati da qualsiasi specie, ceppo o biotipo di agenti patogeni, animali o piante parassite dannosi per le piante o i prodotti vegetali «Organismi Nocivi»

e **le misure per ridurre tali rischi a un livello accettabile**



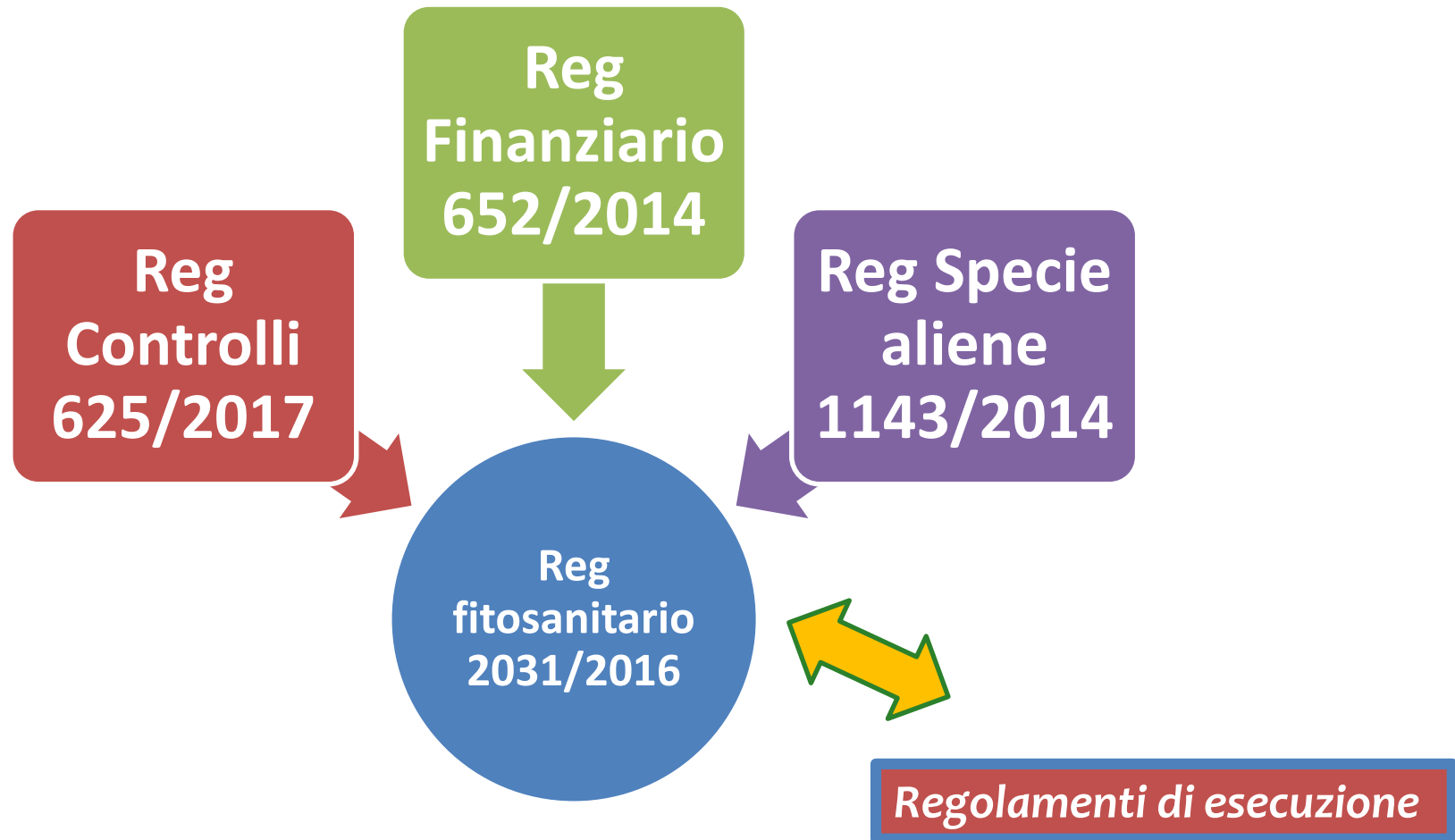
*Le piante diverse da quelle considerate nelle liste di rilevanza unionale dal **Regolamento (UE) 1143/2014** che hanno un grave impatto economico, sociale e ambientale sul territorio della UE possono essere considerate organismi nocivi ai fini del Regolamento 2016/2031*



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Nuovo regime fitosanitario



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2017/2313 DELLA COMMISSIONE

del 13 dicembre 2017

che definisce le specifiche di formato del passaporto delle piante per lo spostamento nel territorio dell'Unione e del passaporto delle piante per l'introduzione e lo spostamento in una zona protetta

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2018/2019 DELLA COMMISSIONE

del 18 dicembre 2018

che istituisce un elenco provvisorio di piante, prodotti vegetali o altri oggetti ad alto rischio, ai sensi dell'articolo 42 del regolamento (UE) 2016/2031, e un elenco di piante per le quali non sono richiesti certificati fitosanitari per l'introduzione nell'Unione, ai sensi dell'articolo 73 di detto regolamento

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2018/2018 DELLA COMMISSIONE

del 18 dicembre 2018

che stabilisce norme specifiche relative alla procedura da seguire per effettuare la valutazione dei rischi di piante, prodotti vegetali e altri oggetti ad alto rischio ai sensi dell'articolo 42, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2019/66 DELLA COMMISSIONE

del 16 gennaio 2019

recante norme che definiscono modalità pratiche uniformi di esecuzione dei controlli ufficiali su piante, prodotti vegetali e altri oggetti al fine di verificare la conformità alla normativa dell'Unione sulle misure di protezione dagli organismi nocivi per le piante applicabili a tali merci



**Regione
Lombardia**

Servizio Fitosanitario

REGOLAMENTO DELEGATO (UE) 2019/827 DELLA COMMISSIONE

del 13 marzo 2019

relativo ai criteri che gli operatori professionali devono rispettare al fine di soddisfare le condizioni di cui all'articolo 89, paragrafo 1, lettera a), del regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio e alle procedure volte a garantire l'osservanza di tali criteri

REGOLAMENTO DELEGATO (UE) 2019/829 DELLA COMMISSIONE

del 14 marzo 2019

che integra il regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alle misure di protezione contro gli organismi nocivi per le piante autorizzando gli Stati membri a prevedere deroghe temporanee a fini di prove ufficiali, scientifici o educativi, sperimentali, di selezione varietale o riproduttivi

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2019/1014 DELLA COMMISSIONE

del 12 giugno 2019

che stabilisce norme dettagliate sui requisiti minimi dei posti di controllo frontaliери, compresi i centri d'ispezione, e per il formato, le categorie e le abbreviazioni da utilizzare per l'inserimento in elenco dei posti di controllo frontaliери e dei punti di controllo

(Testo rilevante ai fini del SEE)



**Regione
Lombardia**

Servizio Fitosanitario

AREE CHIAVE



**ORGANISMI
NOCIVI**



**IMPORTAZIONE DI
VEGETALI E
PRODOTTI
VEGETALI
NELLA UE**



**SPOSTAMENTO DI
VEGETALI E
PRODOTTI
VEGETALI
ALL'INTERNO
DELLA UE**



**OBBLIGHI E
RESPONSABILITÀ
DEGLI
OPERATORI
PROFESSIONALI**



**Regione
Lombardia**

Servizio Fitosanitario

1. NUOVA CLASSIFICAZIONE DEGLI ORGANISMI NOCIVI (ON)

Da quarantena (in un territorio definito)

- identità accertata e capacità di insediarsi in un territorio
- impatto economico, ambientale o sociale inaccettabile
- sono disponibili misure per prevenire e/o contenere la diffusione
- non è presente o comunque non ampiamente diffuso nel territorio

• DA QUARANTENA RILEVANTI PER LA UE

- è un organismo nocivo da quarantena per il quale il territorio di riferimento è la UE (lista)

• DA QUARANTENA RILEVANTI PER LA UE PRIORITARI

- è un organismo nocivo da quarantena rilevante per l'Unione il cui potenziale impatto economico, ambientale o sociale sul territorio dell'Unione è più grave rispetto ad altri organismi nocivi da quarantena

• REGOLAMENTATI NON DA QUARANTENA (RNQP)

- è trasmesso prevalentemente attraverso specifiche piante da impianto



REGOLAMENTO DELEGATO (UE) 2019/1702 DELLA COMMISSIONE

del 1° agosto 2019

che integra il regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio stabilendo l'elenco degli organismi nocivi prioritari



INSETTI

1. *Agrilus anxius*
2. *Agrilus planipennis*
3. *Anastrepha ludens*
4. *Anoplophora chinensis*
5. *Anoplophora glabripennis*
6. *Anthonomus eugenii*
7. *Aromia bungii*
8. *Bactericera cockerelli*
9. *Bactrocera dorsalis**
10. *Bactrocera zonata*
11. *Conotrachelus nenuphar*
12. *Dendrolimus sibiricus*
13. *Popillia japonica*
14. *Rhagoletis pomonella*
15. *Spodoptera frugiperda*
16. *Thaumatotibia leucotreta*

BATTERI

1. *Candidatus Liberibacter spp. (citrus greening)*
2. *Xylella fastidiosa*

FUNGHI

1. *Phyllosticta citricarpa*



NEMATODI

1. *Bursaphelenchus xylophilus*

*intercettazioni 2018 e 2019



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

2. IMPORTAZIONE NELLA UE

I vegetali e i prodotti vegetali possono rientrare in 4 categorie



**Regione
Lombardia**

Servizio Fitosanitario

3. PASSAPORTO DELLE PIANTE

- Per circolare all'interno della UE **necessitano di passaporto delle piante**
 - **tutte le piante da impianto escluse le sementi**
 - le piante, i prodotti vegetali e gli **altri oggetti** per i quali sono state stabilite prescrizioni, soggetti a misure d'emergenza, presenti in elenchi specifici
 - semi soggetti a particolari requisiti per RNQP
- **Il passaporto delle piante non è richiesto** per lo spostamento di piante, prodotti vegetali o altri oggetti se forniti direttamente a un **utilizzatore non professionale**

Tale eccezione non si applica:

- agli utilizzatori non professionali che ricevono le piante, i prodotti vegetali o gli altri oggetti attraverso vendita tramite **contratti a distanza (compreso on-line)**
- agli utilizzatori finali per i quali è richiesto un passaporto delle piante per le **zone protette**



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

4. OPERATORE PROFESSIONALE

Un **Operatore Professionale** (OP) è un soggetto di diritto pubblico o di diritto privato che svolge a titolo professionale una o più attività seguenti in relazione alle piante, ai prodotti vegetali e agli altri oggetti, e ne è giuridicamente responsabile:

- impianto
- riproduzione
- produzione, incluse la coltivazione, la moltiplicazione e il mantenimento
- introduzione, spostamento nel territorio dell'Unione e in uscita dal territorio dell'Unione
- messa a disposizione sul mercato
- immagazzinamento, raccolta, spedizione e trasformazione



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

4. Responsabilità del OP

- A partire dal 14 dicembre 2019, gli OP sono tenuti a **notificare** ogni presenza o sospetta presenza del ON che trovano nel loro controllo
- Essi sono obbligati ad adottare **misure precauzionali immediate** per prevenire la diffusione dei ON e, in caso di conferma, a **ritirare dal mercato** i vegetali, i prodotti vegetali e gli altri oggetti sotto il loro controllo in cui l'ON può essere presente
- Gli OP dovranno **essere registrati** dalle autorità competenti
- Gli operatori professionali devono garantire la **tracciabilità** di alcuni vegetali, prodotti vegetali e altri oggetti che ricevono e che trasferiscono ad altri operatori professionali
- Se autorizzati dalle autorità competenti e sotto il loro controllo, gli operatori professionali possono anche essere autorizzati ad **emettere passaporti delle piante**



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Obblighi di tracciabilità

- Un OP al quale sono fornite piante registra i dati che gli consentono di identificare **il fornitore** di ogni unità di vendita di pianta ricevuta
- Un OP che fornisce piante registra i dati che gli consentono di identificare **il destinatario** di ogni unità di vendita di pianta movimentata
- Gli OP istituiscono **sistemi o procedure di tracciabilità** atti a consentire l'identificazione degli spostamenti delle piante e dei prodotti vegetali all'interno e tra i loro siti

TRACCIABILITÀ CONSERVATA PER ALMENO TRE ANNI



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Piani di gestione dei rischi connessi agli organismi nocivi

- Gli OP autorizzati che attuano **un piano di gestione dei rischi** connessi agli organismi nocivi che è stato approvato **possono essere sottoposti a ispezioni con frequenza ridotta**
 - descrizione dei processi di produzione e analisi dei punti critici e loro soluzione
 - le procedure messe in atto nel caso di presenza sospetta o confermata di QP
 - la registrazione degli interventi realizzati
 - i ruoli e le responsabilità del personale coinvolto
 - la formazione erogata al personale



Aspetti innovativi per l'Autorità competente

Obbligo di:

- **Notificare un pericolo imminente** a fronte del PRA
- **Informare gli OP** circa gli organismi nocivi da quarantena rilevanti per l'Unione che sono stati rinvenuti in un territorio
- **Informare il pubblico** circa gli ON prioritari che sono stati rinvenuti in un territorio
- Programmare **indagini** sugli ON prioritari
- Predisporre **piani di emergenza** per gli ON prioritari
- Redigere e attuare **piani d'azione**
- **Stazioni di quarantena** e loro gestione
- **Possibilità di delega** delle attività ufficiali a soggetti giuridici o fisici
- **Audit**
- **Pubblicazione del report dei controlli** eseguiti (trasparenza)



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Conclusioni



INTERNATIONAL YEAR OF
PLANT HEALTH

2020

- Strategicità della materia fitosanitaria
- Collaborazione tra Autorità competente e OP
- Necessità di formare rapidamente il personale dell'Autorità competente e gli OP
- Necessità di riorganizzare il sistema fitosanitario
- **Maggior consapevolezza e cultura fitosanitaria a tutti i livelli**



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Nuovo Regolamento fitosanitario

- non comprende disposizioni relative ai controlli ufficiali effettuati dalle autorità competenti per verificare il rispetto della legislazione fitosanitaria
- i controlli sono totalmente demandati al **Reg (UE) 2017/625 del 15 marzo 2017** sui controlli ufficiali (che sostituisce il Regolamento (CE) n. 882/2004)
- **Reg (UE) 2014/652 del 15 maggio 2014** che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale
 - **dotazione 2014-2020 1.891.936.000 €**



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario

Novità Reg finanziario

- Sorveglianza co-finanziata dalla UE
- Solidarietà agli SM in caso di misure di eradicazione di un focolaio
 - **Ristoro dei danni agli OP a seguito dell'applicazione delle misure**



Regione
Lombardia

Servizio Fitosanitario