

Stato di avanzamento e ricadute pratiche del nuovo Piano di Azione Nazionale

Pasquale Falzarano

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali
Direzione generale dello sviluppo rurale

27 ottobre 2020

La normativa.....

- **Direttiva 2009/128/CE** – Nel 2009 altre norme Comunitarie sul tema dei PF: Reg. 1107 (immissione in commercio), Dir 127 su irroratrici nuove e Reg. 1185 (statistiche)
- **D. lgs. 150 del 14/08/12** (recepimento della SUD)
- **PAN approvato con DM Mipaaf (+Mattm e Salute) 22 gennaio 2014** (durata 5 anni)

Provvedimenti successivi al PAN:

- ❑ DM Mipaaf (scadenze diverse per il controllo funzionale delle irroratrici) **DM 4847 del 3/03/2015**
- ❑ DM Mipaaf (+Mattm e Salute) che adotta le linee guida per la tutela dell'ambiente acquatico e dei siti Natura 2000 - **DM 10 marzo 2015**
- ❑ DM Mattm (+Mipaaf e Salute) indicatori PAN (**DM 15/07/15**)
- ❑ DM Mattm (+Mipaaf e Salute) che individua i CAM (diserbo su strade e ferrovie) – **DM 15 febbraio 2017**
- ❑ DM Salute (+Mipaaf e Mattm) relativo ai prodotti per uso non professionale - **DM 33 del 22 gennaio 2018**

E le competenze.....

Mipaaf, Mattm, Salute, Regioni e province autonome

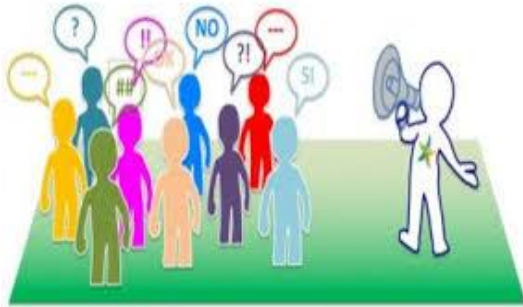


Consiglio Tecnico Scientifico per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari (23 componenti)

(rinnovato con DM del 1° luglio 2020 con DM Mipaaf-Mattm)



Revisione PAN: Esito della consultazione pubblica



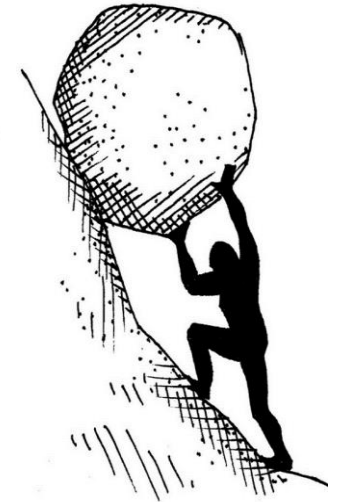
- Bozza di PAN approvata dal CTS il **17 aprile 2019**
- Posta in consultazione pubblica dal **31/7/19** al **15/10/19**

In fase di consultazione pubblica i tre Ministeri hanno acquisito:

- Circa 1.200 file** (documenti in cui sono state inserite le osservazioni con riferimento alla corrispondente riga della bozza di PAN)
- Oltre 23.000** osservazioni puntuali **non tutte differenti tra loro** (**2000 precedente PAN**)
- 45 documenti di accompagnamento** al file «osservazioni puntuali» (commenti generali)

A che punto siamo: iter per l'approvazione del PAN

1. avvio delle attività del **CTS** il 13 luglio 2020
2. definizione della bozza da parte del CTS (**entro dicembre?**);
3. **condivisione della proposta da parte dei tre Ministeri** (E' ragionevole ipotizzare che su alcuni temi non ci sarà condivisione all'interno del CTS e quindi saranno le Amministrazioni competenti a decidere)
4. acquisizione **INTESA** della Conferenza Stato Regioni
5. approvazione del PAN con **DM** a firma dei tre Ministri competenti; pubblicazione in G.U.



Nota: siamo in ritardo. Il PAN 2014 è scaduto il 12 febbraio 2019.
A livello europeo siamo in compagnia di pochi altri Stati....

Riferimenti per la Revisione del PAN

1. **Esito della visita della COM (Mag 2017) – Criticità: Ob. Quant. – patentini – irroratrici – Difesa integrata**
2. **Attività di monitoraggio da parte del CTS, anche attraverso la consultazione degli stakeholder**
3. **Risoluzione del Parlamento europeo (Feb 2019)**
4. **Mozione unitaria della Camera dei Deputati (feb 2019)**
5. **Sinergie tra PAN e la programmazione PAC post 2020**
6. **Indicatori di rischio armonizzati della COMMISSIONE**

Direttiva (UE) 2019/782 del 15 maggio 2019

Recante modifica della direttiva 2009/128/CE del parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda la definizione di indicatori di rischio armonizzati

2 indicatori

- ❑ **Indicatore 1** => si calcola prendendo in considerazione le quantità di s.a. immesse sul mercato ogni anno (dati ISTAT)
- ❑ **Indicatore 2** => si calcola sulla base del n. di autorizzazioni concesse ai sensi dell'art. 53 del reg 1107/2009



**Recepita con DM 7 novembre 2019
(Mattm di concerto con Mipaaf e Salute)
G.U. 303 del 28/12/19**

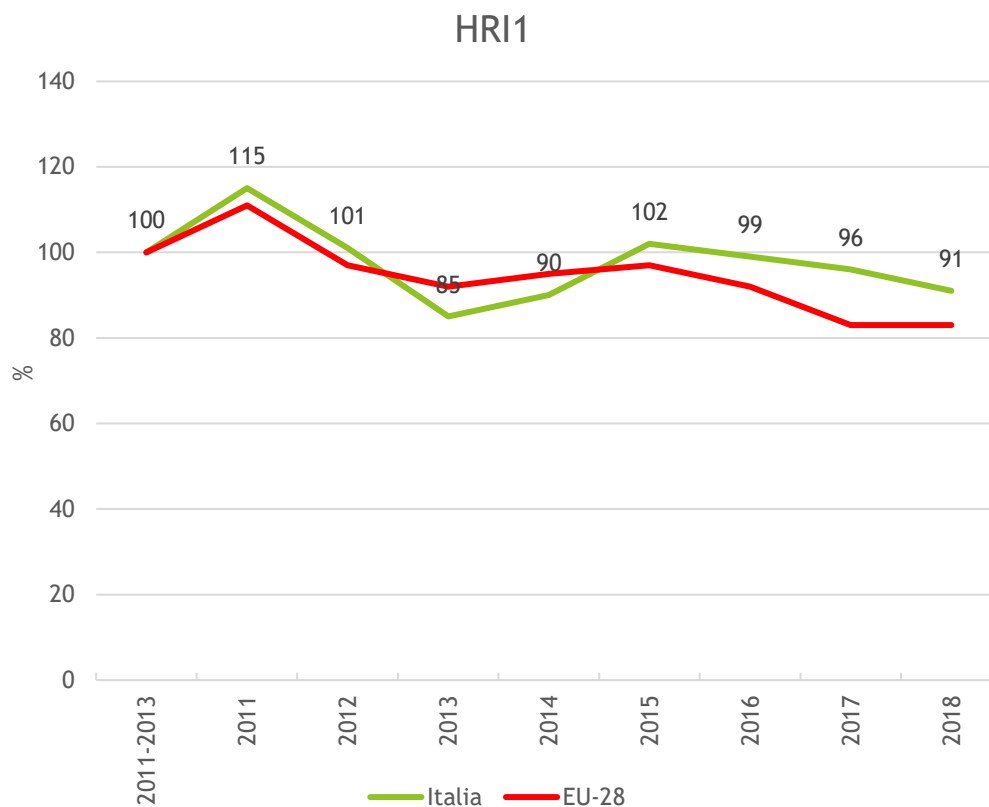
INDICATORE HRI1 (all.to IV Dir 128)

- Quantità di ss.aa. immesse sul mercato
- è calcolato a livello dell'UE dalla Commissione [sulla base dei dati di vendita delle ss.aa. forniti a ESTAT \(in Italia ISTAT\)](#), e mostra le tendenze nel tempo rispetto a un valore di riferimento di 100 (**media anni 2011-2013**).

n. GRUPPO	Gruppo 1	Gruppo 2	Gruppo 3	Gruppo 4
Tipi di sostanze	Sostanze a basso rischio	Sostanze autorizzate ai sensi della reg 1107/09 che non sono a basso rischio e non sono candidate alla sostituzione	Sostanze candidate alla sostituzione	Sostanze autorizzate ai sensi art. 53 reg 1107/09
Numerosità	10	350 ca.	70 ca.	????
Coefficiente di moltiplicazione	<i>1</i>	<i>8</i>	<i>16</i>	<i>64</i>

Indicatore di rischio armonizzato 1 (HRI1)

indicatore di rischio armonizzato basato sulle vendite ponderate delle ss.aa.



Sito ISPRA: <https://indicatori-pan-fitosanitari.isprambiente.it/>

Le principali novità introdotte nella bozza di PAN

Miglioramento della Governance



In ciascuna Regione,
È prevista l'istituzione di un **organismo di coordinamento tra tutte le strutture amministrative competenti** (Agricoltura, Ambiente, Salute, Formazione), individuando anche la **struttura amministrativa di riferimento per i rapporti con le Amministrazioni centrali**.

Obiettivi QUANTITATIVI del PAN in revisione

- ❖ Aumento del **30% della SAU condotta con il metodo della produzione integrata** (certificata ai sensi della L. 4 del 3/2/11) rispetto al 2017
- ❖ Aumento del **60% della SAU BIO** rispetto al 2017
- ❖ Aumento dell'**80%** della SAU BIO nelle aree protette rispetto al 2017
- ❖ Riduzione delle vendite di s.a. **candidate alla sostituzione (20%)**, pericolose e **pericolose prioritarie (10%)** rispetto al 2017
- ❖ Riduzione della presenza dei residui di s.a. nelle acque superficiali (percentuale inferiore allo **0,5% di campioni che presentano sostanze attive prioritarie e pericolose prioritarie e candidate alla sostituzione, superiori ai limiti di legge**)
- ❖ Percentuale inferiore all'1% dei campioni di prodotti alimentari con presenza di **residui di sostanze attive di prodotti fitosanitari** non conformi ai requisiti di legge
- ❖ percentuale pari al 25% degli utilizzatori professionali che operano nei siti della Rete Natura 2000 e nelle aree naturali protette, ai quali è erogata una formazione specifica su tutela della biodiversità

Formazione e vendita di PF

- ❖ Adozione di linee guida nazionali x crediti formativi (distributori e consulenti)
- ❖ Predisposizione di materiale didattico da parte Mipaaf con supporto CTS
- ❖ Possibilità di accordo tra **Regioni e Università** per la realizzazione di corsi di formazione per consulenti
- ❖ Accordi MIPAAF/Conferenza di A.G.R.A.R.I.A. – Re.N.Is.A. – Ordini e collegi professionali del settore agricolo
- ❖ **Annotazione nel registro dei trattamenti** della misura o della combinazione di **misure di mitigazione** del rischio applicate in azienda
- ❖ La **vendita on line è vietata** a meno che il venditore non riesca a soddisfare tutti i requisiti di vendita di cui al d.lgs. 150 /2012 e dal PAN
- ❖ Il soggetto in possesso del certificato di **abilitazione alla consulenza** non può svolgere **l'attività di vendita** dei prodotti fitosanitari.
- ❖ Coordinamento del PAN con il DM 33/2018 inerente la vendita dei prodotti per uso non professionale (PFnPe e PFnPo)

Formazione e controllo funzionale macchine irroratrici: i numeri

Formazione per utilizzatori professionali

2017	2019
441.316	476.420

I numeri riguardano i patentini validi al 31/12/2017 e 2019 per 20 delle 21 regioni e P.A.

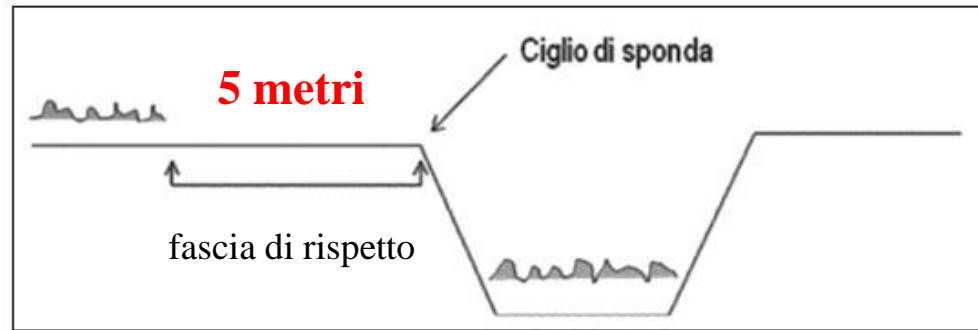
Controllo funzionale irroratrici

2017	2019
155.822	159.449

I numeri riguardano i controlli funzionali effettuati e validi al 31/12/2017 e 2019 (per il 2019 mancano 3 regioni e P.A. (40% applicazione misura considerando un parco macchine di 400.000 unità)

Tutela ambiente acquatico, aree N2000 e impollinatori

- La **tutela dell'ambiente acquatico** (fascia di rispetto di 5 metri lungo i corpi idrici)



- La tutela delle **aree Natura 2000** (applicazione delle linee guida di cui al DM del 2015) – Maggiori responsabilità attribuite alle Regioni e PP.AA. e obbligo di comunicazione ai Ministeri delle misure adottate in tali aree
- **Adozione di linee guida per la Tutela delle api** e degli altri impollinatori

Comunicazione e rapporto tra aziende agricole confinanti

Ribadito il **diritto di ciascun proprietario di non essere contaminato dal confinante**

Per tale finalità sono state individuate tutte le misure da adottare per minimizzare/evitare il fenomeno della DERIVA

Per evitare la contaminazione delle colture confinanti, in caso di trattamento con prodotti fitosanitari, **occorre mettere in atto le seguenti misure** di mitigazione:

- ▶ utilizzare **ugelli che abbattano la deriva di almeno il 50%** in una fascia di 5 metri dal confine e eseguire il trattamento **sull'ultima fila della coltura dall'esterno verso l'interno**
- ▶ utilizzare una portata dell'aria adeguata allo sviluppo vegetativo e un flusso d'aria opportunamente regolato affinché investa solo la vegetazione bersaglio
- ▶ eseguire il trattamento con una **velocità di avanzamento** della macchina irroratrice non superiore a 6 km/h ed una pressione di esercizio non superiore a 8 bar. Al fine di garantire l'efficacia del trattamento, limitando le perdite di miscela fitoiatrica per l'effetto deriva, la distanza tra ugelli e bersaglio deve essere la minima possibile
- ▶ in fase di controllo e regolazione della macchina irroratrice, relativamente alle irroratrici per colture erbacee, individuare **l'altezza ottimale di lavoro della barra** e, in ogni caso, non superare l'altezza di 50 cm al di sopra della coltura ed utilizzare l'ugello asimmetrico di fine barra

Manipolazione e stoccaggio dei prodotti fitosanitari e trattamento dei relativi imballaggi e delle rimanenze

Il Mattm, di concerto con il Mipaaf, entro 6 mesi dall'approvazione del Piano, predispone le linee guida sulle buone pratiche per l'effettuazione delle operazioni di lavaggio interno/esterno delle irroratrici e per il trattamento dei reflui prodotti

Sulla base delle Linee Guida.....

Sarebbe possibile **finanziare la realizzazione di sistemi aziendali** o consortili di trattamento fisico, chimico o biologico (es. biobed, eliosecc, biobac, osmofilm)

Difesa fitosanitaria a basso apporto di PF

PAN 2014

Difesa
integrata
obbligatoria

Difesa
integrata
volontaria

Agricoltura
biologica



Bozza PAN 2019

**Difesa
Integrata**
(non cambiano
gli impegni)

**Produzione
integrata**

Agricoltura
biologica

Disciplinari di produzione integrata (adeguamento al PAN)

Principali obiettivi del sistema e dei disciplinari in coerenza con quelli del NUOVO PAN:

- **Contribuire al raggiungimento degli obiettivi quantitativi del Piano, attraverso la Riduzione/sostituzione di Sostanze prioritarie, pericolose prioritarie e candidate alla sostituzione.**
- **Contribuire al raggiungimento di obiettivi di altre norme (Direttive Habitat, Uccelli e Acqua)**

Rapporto tra agricoltura e cittadini (uno dei temi più «caldi»)

Terreni agricoli adiacenti ad aree frequentate dalla popolazione o da gruppi vulnerabili (**ivi comprese le abitazioni**)

L'uso dei prodotti fitosanitari nelle superfici agricole adiacenti alle aree frequentate dalla popolazione o da gruppi vulnerabili, oppure adiacenti alle abitazioni è vietato ad una distanza inferiore a:

- a) **50 metri** in caso di trattamento del terreno o delle colture mediante fumigazione o altra modalità che comporti lo sviluppo di gas
- b) **40 metri** (fascia di sicurezza non trattata di quaranta metri) in caso di utilizzo di:
 - prodotti fitosanitari contenenti sostanze attive candidate alla sostituzione per gli effetti sulla salute umana (tabella in Allegato V, parte A)
 - prodotti fitosanitari in polvere per trattamenti a secco
- c) **20 metri** per il trattamento di colture arboree
- d) **15 metri** per il trattamento di colture erbacee

Le Regioni possono autorizzare la **riduzione a 5 metri per i punti c) e d)** mediante l'applicazione di misure riportate in un allegato del PAN.

Il PAN e l'agricoltura di precisione

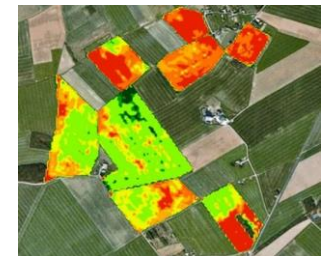
L'uso sostenibile si ottiene applicando sempre di più le nuove tecnologie (agricoltura di precisione e digitale)

La **risoluzione del Parlamento UE del 12 febbraio 2019** riconosce le potenzialità legate all'impiego della tecnologia intelligente e dell'agricoltura di precisione per gestire meglio i prodotti fitosanitari.



Distribuzione di *Trichoderma Brassicarum* contro la piralide del mais

- 1) Informazioni sempre più puntuali alle aziende agricole **sull'agrometeorologia** e sullo sviluppo dei patogeni
- 2) utilizzo di **macchine irroratrici** che consentono di ridurre le quantità di PF
- 3) Il PAN prevede l'adozione successiva di un DM per affrontare il tema del rapporto tra **disposizioni in etichetta e nuove soluzioni tecnologiche**
- 4) Si prevede di disciplinare e semplificare le procedure per la sperimentazione **dell'utilizzo dei droni** (attualmente mezzo aereo). Prevista l'adozione di un DM



Il **PIANO d'AZIONE NAZIONALE** per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari



Rappresenta il primo tassello per la costruzione della **STRATEGIA NAZIONALE** della PAC post 2020



Le sinergie tra PAN e PAC PSR

L'indicatore di rischio **HRI1** è stato inserito nella lista degli indicatori della futura PAC

Condizionalità e SUD (PAC post 2020)

- **Articolo 5** (Formazione)
- **Articolo 8** (controllo funzionale irroratrici)
- **Articolo 12** (tutela delle aree protette definite ai sensi della DQA 2000/60 e siti N 2000)
- **Articolo 13** (manipolazione e stoccaggio dei PF)

Evoluzione normativa successiva alla fase di consultazione pubblica

- 1) **Green deal (dicembre 2019)**
- 2) **Farm to fork (maggio 2020) -50% uso PF**
- 3) **Biodiversità 2030 (maggio 2020) 25% BIO in UE rispetto alla SAU complessiva**
- 4) **Vari Report pubblicati da Commissione, Parlamento, Consiglio e Corte dei UE sull'applicazione della direttiva 128**
- 5) **Avvio della fase di revisione della dir. 128 (e dei regolamenti 396/2005 e 1107/2009)**

Le basi: migliore applicazione dei principi di difesa integrata - obiettivi giuridicamente vincolanti - collegamento più chiaro tra gli obiettivi della SUD e altre normative (es. PAC) - Regolamento?

Considerazioni conclusive

➤ Quanto all'approvazione del PAN.....

- ▶ Nella definizione del testo del PAN le **difficoltà per il CTS** nel condividere alcune posizioni sono aumentate in relazione allo scenario di riferimento. E' prevedibile che **non si riuscirà a condividere completamente il testo** e quindi alcuni temi saranno portati ad un livello decisionale superiore.
- ▶ Ci sono tempi strettissimi per l'approvazione del nuovo PAN, attesi i ritardi già accumulati. E nei primi mesi del 2021 dovremmo ricevere **l'audit della Commissione**, già programmato per giugno 2020 e per novembre 2020 (spostato causa pandemia).

➤ Quanto all'applicazione delle misure del PAN.....

- ▶ E' determinante **aumentare la consapevolezza degli agricoltori** riconoscendo che ci sono ancora molti margini di miglioramento soprattutto nei comportamenti più elementari. La **formazione e la consulenza** dovranno essere il fulcro di tutte le programmazioni future.
- ▶ **E' Fondamentale il ruolo della RICERCA**. E' urgente poter disporre di nuove soluzioni per la difesa delle colture. La Commissione cita spesso i **prodotti a basso rischio** ma la disponibilità degli stessi è scarsa.
- ▶ E' indispensabile un'adeguata allocazione delle **risorse della PAC**

Pasquale Falzarano

**Ministero delle politiche agricole alimentari e
forestali**

p.Falzarano@politicheagricole.it