



**Lo scenario regolatorio europeo e nazionale
sull'uso sostenibile dei Prodotti Fitosanitari**

PASQUALE FALZARANO

**Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste
Direzione Generale dello Sviluppo Rurale**



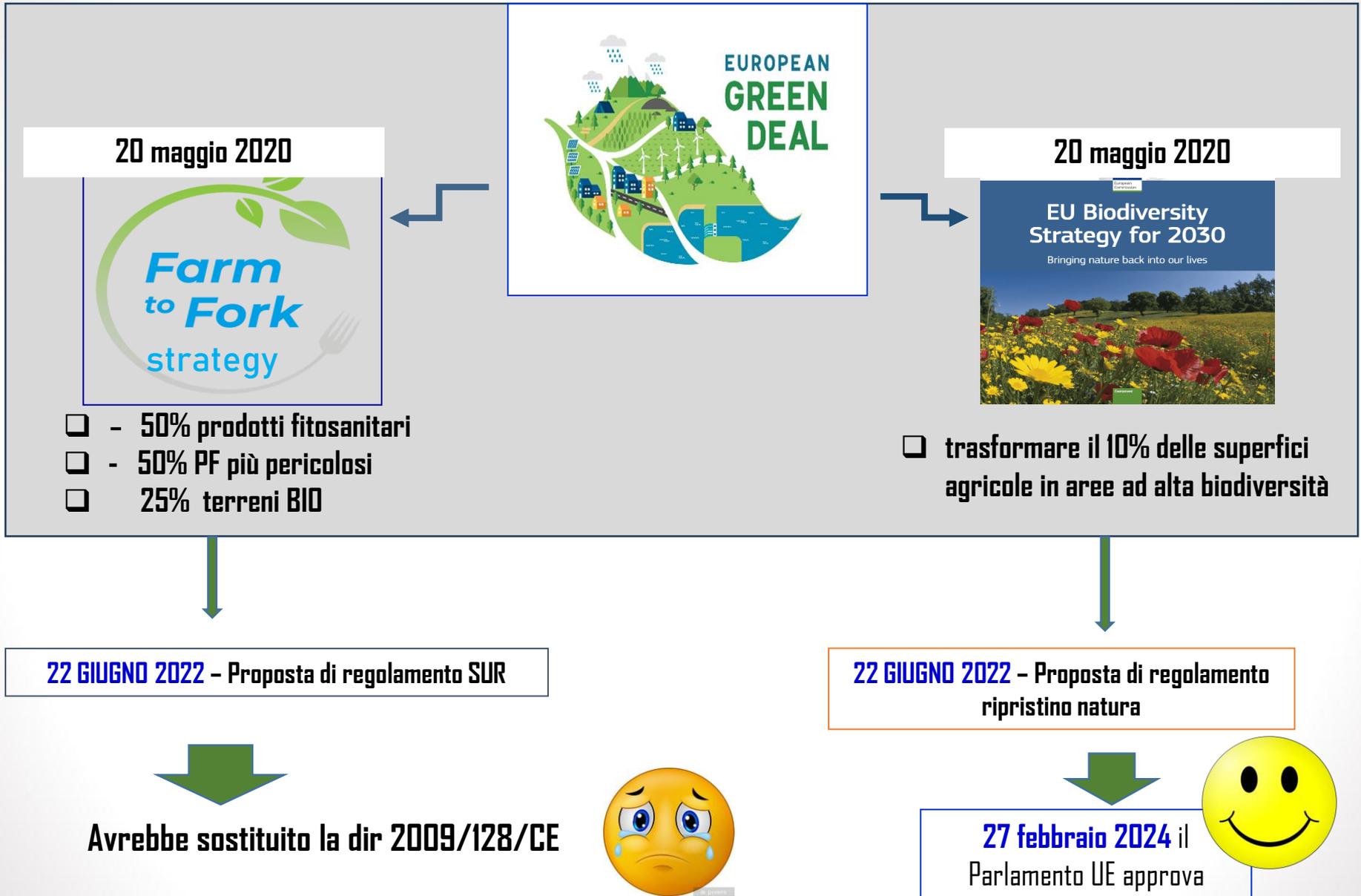


Parliamo di....

- Recente ritiro da parte della Commissione della proposta di regolamento SUR
- L'uso dei prodotti fitosanitari in Italia
- Revisione PAN
- Indicatori di rischio armonizzati
- Il PSP e l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari



I nuovi orientamenti della Commissione europea insediatisi il 1° dicembre 2019

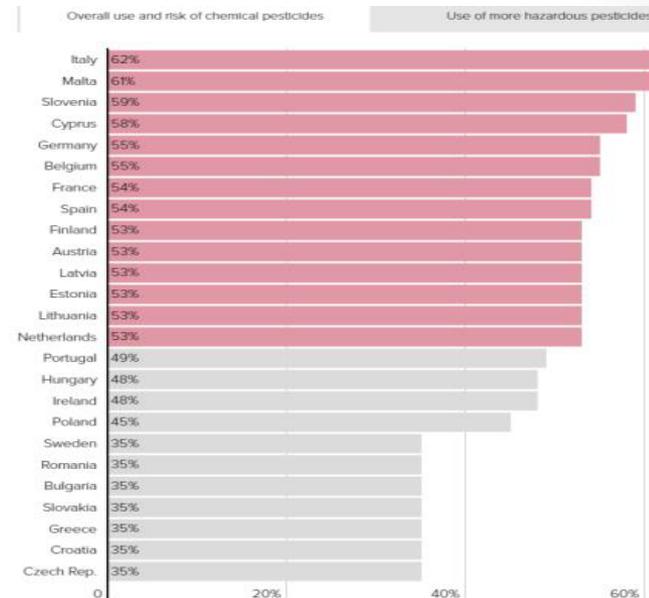




Le principali criticità del SUR

L'Italia, pur condividendo l'iniziativa della Commissione, nel merito ha dovuto evidenziare quanto segue:

1. **Target** di riduzione a livello UE probabilmente **troppo ambizioso** (-50% entro il 2030) ma sicuramente **insostenibile** per l'Italia (-62%)
2. Non si tiene conto degli ulteriori accadimenti successivi alla valutazione di impatto che ha svolto la Commissione (**guerra in Ucraina, sicurezza alimentare, cambiamenti climatici ecc..**)
3. La Commissione non ha fornito **dati quantitativi sugli effetti** dell'applicazione del SUR a livello UE e di singolo SM, in termini di **riduzione della produzione, di aumento delle importazioni, di aumento dei prezzi per il consumatore.**
4. **Eccessivi oneri burocratici per le aziende agricole, soprattutto per l'applicazione dei principi della difesa integrata.**
5. Definizione di **Aree sensibili** (incluse **ZVN** e siti N2000) dove è vietato l'uso dei PF





Confronto Consiglio-Commissione per definire il testo del SUR



Presidenza Repubblica Ceca Luglio - dicembre 2022

Si dà avvio al confronto (gruppo di lavoro SSMM/COM)

1

Dic 2022 Decisione del Consiglio- richiesta alla Commissione di produrre una nuova valutazione di impatto



Presidenza Svezia gennaio 2023 - giugno 2023

La Svezia continua il confronto su temi non riguardanti la valutazione di impatto



Presidenza Spagna Luglio 2023 - dicembre 2023

La Spagna ha l'obiettivo di redigere una proposta condivisa

2

Luglio 2023 pubblicazione nuova valutazione di impatto

3

PARLAMENTO -

9 ottobre COMAGRI.

16 ottobre COMENVI

22 novembre assemblea **boccia la proposta**



Presidenza Belgio gennaio 2024 - giugno 2024

Il Belgio tenta di salvare la proposta

4

6 febbraio annuncio VDL ritiro proposta

21 febbraio lettera COM al Parlamento su ritiro proposta



L'agricoltura italiana e l'uso dei prodotti fitosanitari

ITALIA: sostanze attive vendute (kg)

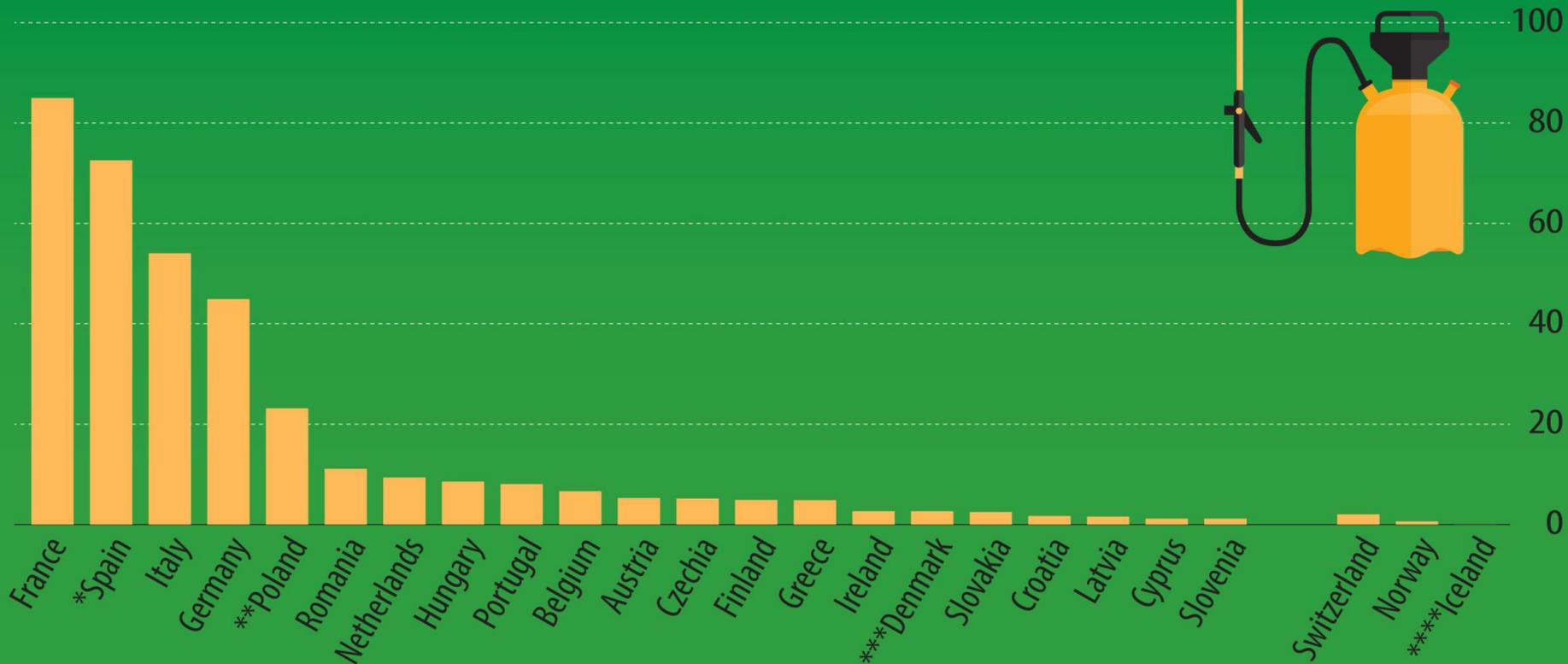
anno	quantità	Differenza (%) su 2003
2003	86.705.213	
2004	84.291.709	-3%
2005	85.073.360	-2%
2006	81.450.346	-6%
2007	80.958.965	-7%
2008	80.662.794	-7%
2009	74.171.763	-14%
2010	71.613.174	-17%
2011	70.690.103	-18%
2012	61.888.710	-29%
2013	55.632.877	-36%
<u>2014</u>	59.422.051	-31%
<u>2015</u>	63.321.695	-27%
<u>2016</u>	60.250.760	-31%
<u>2017</u>	56.698.285	-35%
<u>2018</u>	54.156.225	-38%
<u>2019</u>	48.567.616	-44%
<u>2020</u>	56.556.978	-35%
<u>2021</u>	50.343.835	-42%
<u>2022</u>	44.424.417	-49%

-11,5% su 2021

https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/aei_fm_salpest09/default/table?lang=en

Pesticides sales

(2018, in millions kilograms)



Note: Countries for which complete data are available in 2017 or 2018.

*2017 instead of 2018 data for 'molluscicides' and 'other plant protection products'

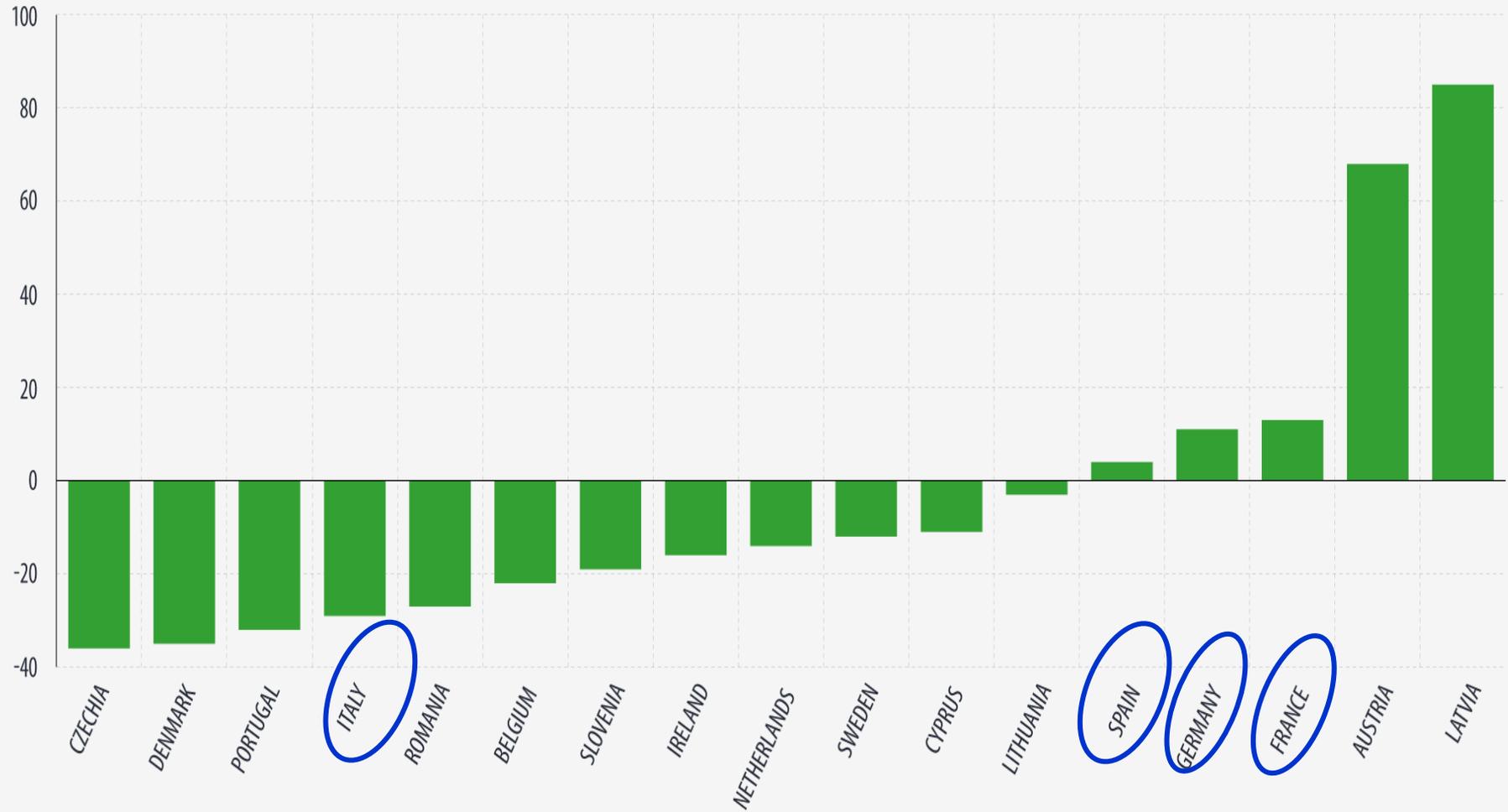
**2017 instead of 2018 data for 'molluscicides'

***2017 instead of 2018 data

****2.38 tonnes

Pesticide sales in the EU*

(% change 2021 compared with 2011)



*16 EU countries shown: 2011 and 2021.

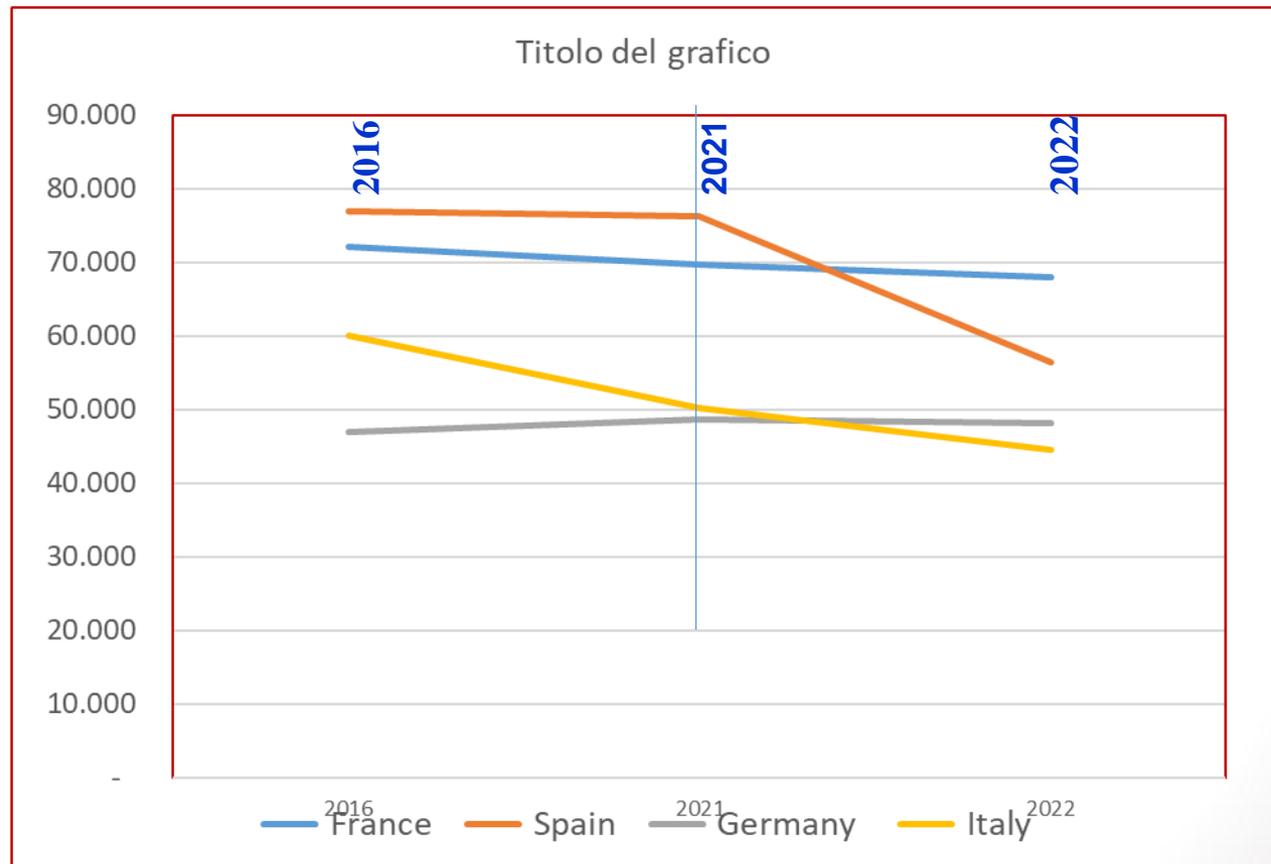
BE: 2011 and 2020.

Vendite di PF in Europa – Anno 2022

	2016	2021	2022
France	72.076	69.697	67.874
Spain	76.940	76.173	56.353
Germany	46.889	48.712	48.169
Italy	59.963	50.177	44.424

← X 1.000

https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/aei_fm_salpest09/default/table?lang=en

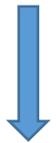




Produzioni di qualità certificata a basso impatto

Agricoltura biologica

Produzione realizzata nel rispetto del
Reg UE 848 del 2018



Organismi di
controllo

Prodotto certificato BIO



18,5% della SAU

Produzione integrata

Produzione realizzata nel rispetto della legge
4 del 3/2/2011 (disciplinari di produzione)



Organismi di
controllo



Prodotto
certificato
SQNPI

7,5% della SAU



La revisione del PAN

- Nel 2019 è stata redatta una bozza di PAN aggiornato rispetto a quello del 2014 ed è stata posta in consultazione pubblica. Sono **pervenute 22.000 osservazioni**.
- Attualmente il documento è stato **approvato dal CTS** e proposto alle tre Amministrazioni centrali competenti, ai sensi del d.lgs. 150/2012
- Deve essere approvato previa **acquisizione dell'intesa della Conferenza Stato Regioni** e adottato un decreto firmato dal Ministro Masaf, di concerto con Ambiente e Salute

Va precisato che:

- Il PAN è **tutt'ora in vigore** e sono valide tutte le norme, provvedimenti e regolamenti adottati a livello nazionale e regionale, da esso discendenti.
- Alcuni SS.MM. non lo hanno aggiornato confermando e **prorogando la scadenza** di quello esistente
- L'aggiornamento si è reso necessario soprattutto per colmare alcune **lacune segnalate dalla Commissione UE durante gli audit: obiettivi quantitativi, inquinamento delle acque, controllo principi della difesa integrata, scarsa applicazione della misura «controllo funzionale irroratrici»**
- Anche in vigore del PAN 2014 sono state **adottate misure specifiche che vanno nella direzione auspicata dalla Commissione** e riportate nella bozza (es. obiettivi quantitativi).
- **Il PAN non reca risorse finanziarie proprie!!!** e quindi i suoi obiettivi devono essere perseguiti attraverso l'attuazione di altre norme (es. la PAC)



IL NUOVO PAN.....

I principali elementi innovativi del PAN in corso di approvazione

- Individuazione degli **obiettivi quantitativi**
- **Maggiore tutela della biodiversità** nelle aree Natura 2000 e nelle aree naturali protette
- Fascia di rispetto non trattata obbligatoria (**5 m**) adiacente ai corpi idrici
- **Fasce di rispetto non trattate** nelle aree agricole **adiacenti ad aree frequentate dalla popolazione**
- Limitazioni nell'uso del **cannone** . Autorizzato solo su alcune colture
- Sinergia tra le misure del PAN e quelle finanziate con la nuova programmazione PAC 23/27



Gli Indicatori di rischio armonizzati

(Dir. 128)



INDICATORI di rischio armonizzato HRI1 (e HRI2)

direttiva (UE) 2019/782 del 15 maggio 2019

- L'HRI1 è calcolato sulla base dei dati di vendita delle ss.aa. immesse sul mercato (raccolte da ISTAT ai sensi del regolamento 1185/2009) **E' CALCOLATO DA ISTAT**
- L'HRI1 mostra le tendenze nel tempo rispetto a un valore di riferimento di 100 (**media anni 2011-2013**).

n. GRUPPO	Gruppo 1	Gruppo 2	Gruppo 3	Gruppo 4
Tipi di sostanze	Sostanze a basso rischio	Sostanze autorizzate ai sensi della reg 1107/09 che non sono a basso rischio e non sono candidate alla sostituzione	Sostanze candidate alla sostituzione	Sostanze autorizzate ai sensi art. 53 reg 1107/09
Numerosità	10	350 ca.	70 ca.	????
Coefficiente di moltiplicazione	<i>1</i>	<i>8</i>	<i>16</i>	<i>64</i>

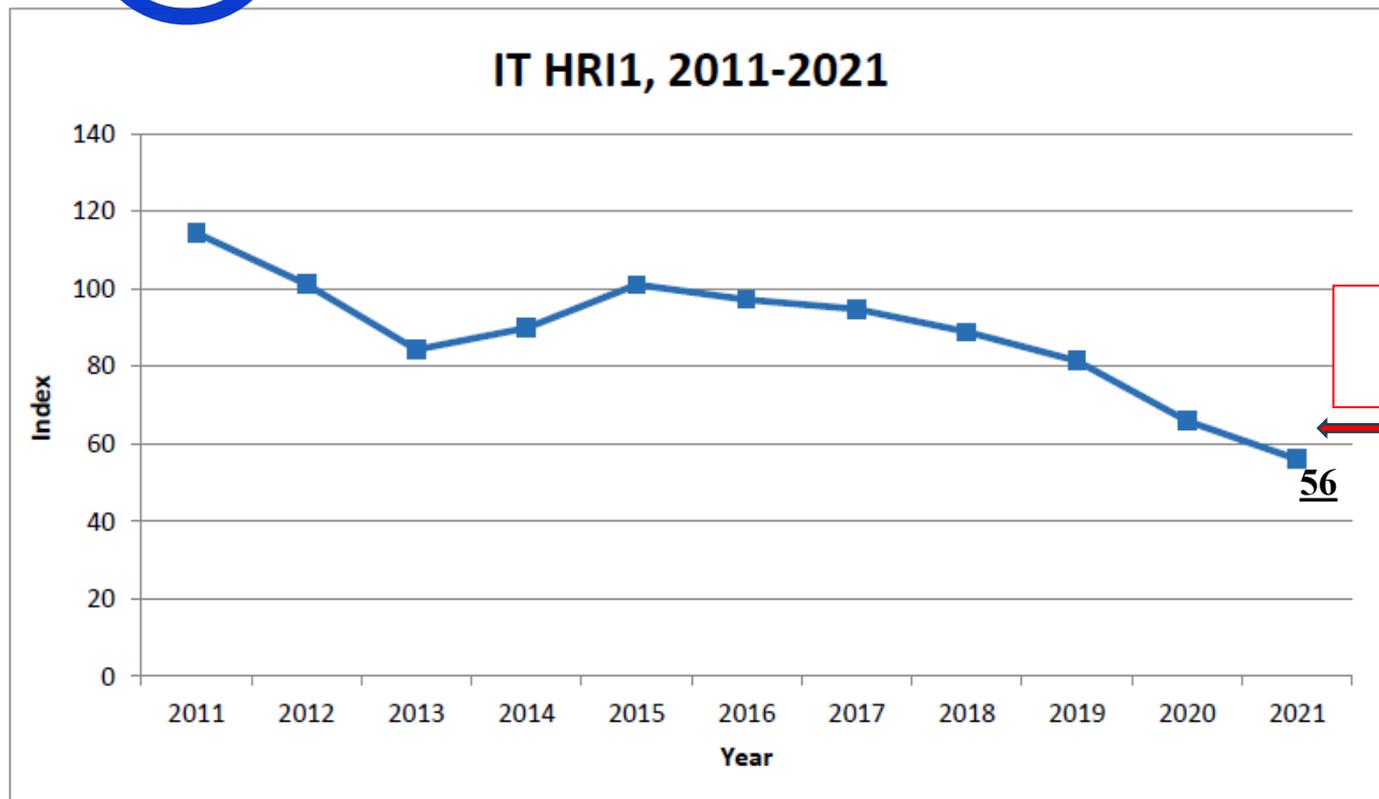
L'HRI2 segue la stessa logica ma prende in considerazione il numero di autorizzazione in deroga ai sensi dell'art. 53 del Reg. 1107/2019

E' CALCOLATO DA MIN SALUTE

IT HRI1, 2011-2021

1. Evolution of the overall weighted index, with a baseline of 100, average in 2011-2013

	2011-2013	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IT HRI1, 2011-2021	100	114	101	84	90	101	97	95	89	81	66	56

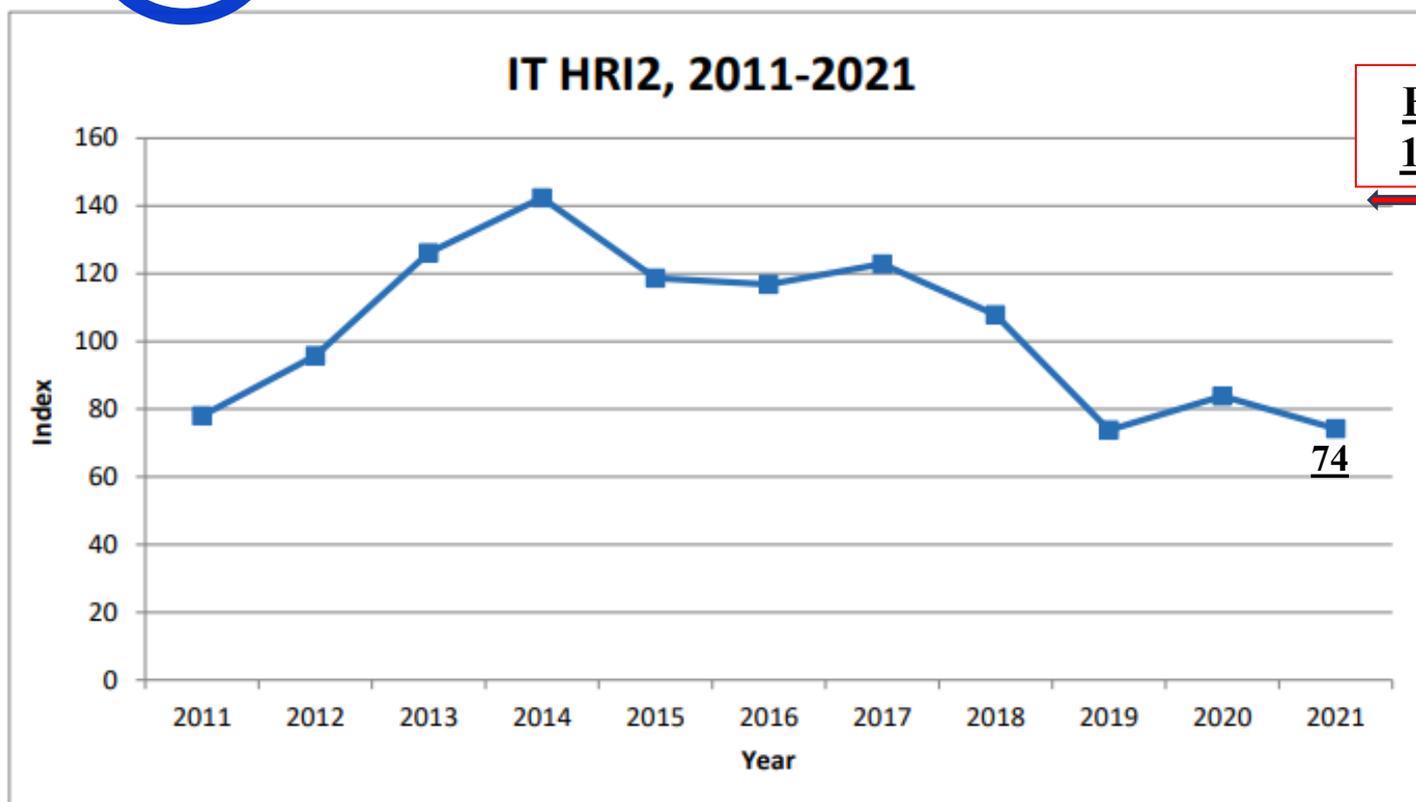


L'HRI2 è calcolato sulla base dei dati relativi al n. di autorizzazioni in deroga ai sensi dell'art. 53 del reg. 1107/2009. Sono raccolti dal Ministero della Salute

IT HRI2, 2011-2021

1. Evolution of the overall weighted index, with a baseline of 100, average in 2011-2013

	2011-2013	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IT HRI2, 2011-2021	100	78	96	126	142	119	117	123	108	74	84	74





Sinergie PAN – PAC 2023/27

La misurazione dei risultati dell'attuazione della PAC

Gli indicatori previsti per il monitoraggio del PSP e che contribuiscono anche a valutare l'efficacia dell'attuazione del PAN:

- indicatore di **risultato R.24** - *Impiego ridotto e sostenibile di pesticidi* - Percentuale SAU soggetta a impegni finalizzati ad un uso sostenibile dei prodotti fitosanitari;
- indicatore di **risultato R.29** - *Sviluppo dell'agricoltura biologica* - Percentuale SAU sovvenzionata dalla PAC per l'agricoltura biologica;
- indicatore di **impatto I.18** - *Uso sostenibile e ridotto dei prodotti fitosanitari: Rischi, uso e impatti dei pesticidi*. Nel dettaglio, è composto da tre sotto-indicatori:
 - ✓ **l'indicatore di rischio armonizzato HRI1**, così come definito dalla direttiva (UE) 2019/782 del 15 maggio 2019;
 - ✓ vendite di prodotti fitosanitari (Kg);
 - ✓ **vendite di prodotti fitosanitari più pericolosi** (Kg), (s.a. candidate alla sostituzione)



Considerazioni conclusive

- 1. La Commissione potrebbe presentare una nuova proposta di regolamento, come preannunciato da VdL. Ma segnalo che a breve **si rinnovano Parlamento e Commissione**.*
- 2. A prescindere dal PAN e dal Regolamento «futuro» la diminuzione dell'uso dei PF rimane l'obiettivo delle politiche in ambito agricolo*
- 3. La Commissione UE continua a **valutare i progressi** dell'attuazione della direttiva 2009/128/CE **attraverso gli indicatori di rischio HRI1 e 2***
- 4. La valutazione dei risultati della **PAC** passa anche attraverso i PF.... Il PSP è stato elaborato tenendo conto della Strategia FARM TO FORK*
- 5. Rimane **l'orientamento critico dell'opinione pubblica** circa l'utilizzo dei «pesticidi». Secondo un sondaggio volto a valutare la posizione dei cittadini rispetto alla protesta degli agricoltori, l'80% di essi si è dichiarato favorevole, **ma solo il 33%** ha approvato il ritiro del SUR*
- 6. E' necessario valorizzare e diffondere le **nuove tecnologie** (Agricoltura 4,0, agricoltura di precisione e digitale, **uso dei droni**) e le NGT - **New Genomic Techniques**, in Italia conosciute anche come TEA, Tecniche di Evoluzione Assistita. Maggiore disponibilità di **sostanze attive a basso rischio***

Grazie per l'attenzione

Pasquale Falzarano

*Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare
e delle foreste*

Direzione generale dello sviluppo rurale

p.falzarano@masaf.gov.it